



Σύνδεσμος Εργοληπτών Δημοσίων Έργων Ν. Λάρισας
Καλλιθέας 7 & Τζαβέλα 41222 Λάρισα

T 2410 535566 F 2410 535158

Αρ. Πρωτ.: 379

Λάρισα 31 Οκτωβρίου 2014

Προς

735 ΔΣΕ / Τμ. Μελετών

Θέμα: Δημοπράτηση έργου « Ανακαίνιση Πτέρυγας Νοσηλείας 1^{ου} Ορόφου στο 404 ΓΣΝ»

Σας κοινοποιούμε την απάντηση του νομικού συμβούλου της Ένωσης μας, Κ. Γακίδη Αναστάσιου, σε ερώτηση μας σχετικά με την νομιμότητα της διαγωνιστικής διαδικασίας του έργου «Ανακαίνιση Πτέρυγας Νοσηλείας 1^{ου} Ορόφου στο 404 ΓΣΝ», αφορά και το έργο « Κατασκευή κτιριακής εγκατάστασης διαχείρισης επικίνδυνων αποβλήτων στο 303 ΠΕΒ ».

Επιφυλασσόμαστε για κάθε ενέργεια για το νόμιμο συμφέρον των μελών μας.

Για το Δ.Σ.

Ο Πρόεδρος

Μητσόπουλος Βασ.



Ακριβές Αντίγραφο

Ο Γεν. Γραμματέας

Κυρίτσης Βάιος

Κοινοποίηση

1. 1^η Στρατιά/ΔΜΧ/ΓΣΕ

Συνημμένα

1. Απάντηση Νομικού Συμβούλου (σελίδες 3)

ΑΝΑΣΤΑΣΙΟΣ Γ. ΓΑΚΙΔΗΣ

Δικηγόρος

Θεσσαλονίκη, Αριστοτέλους 14, ΤΚ 54623, τηλ. 2310277178, fax 2310235700, e-mail: gakidis1@otenet.gr

ΠΡΟΣ: Τον Πρόεδρο του Σ.Ε.Δ.Ε. Λάρισας

κ. Μητσόπουλο

Θεσσαλονίκη 27. 10. 2014

Κ. Πρόεδρε,

Σε απάντηση του ερωτήματός σας περί της νομιμότητας της διαγωνιστικής διαδικασίας ανάδειξης αναδόχου του έργου «Ανακαίνιση Πτέρυγας Νοσηλείας 1ου Ορόφου στο 404 ΓΣΝ», κατά το μέρος που, ενώ προβλέπεται η περαίωση του συνόλου των εργασιών εντός του Μαρτίου 2015, προβλέφθηκε, στην οικεία Διακήρυξη, η κατανομή της απαιτούμενης πίστωσης σε περισσότερα έτη, με ολοκλήρωσή της στο τέλος του έτους 2016, παρακαλώ να σημειωθούν τα εξής:

Με τις διατάξεις του Π.Δ. 113/2010 (περί «Ανάληψης υποχρεώσεων από τους Διατάκτες» - ΦΕΚ Α΄ 194/22. 11. 2010) ορίστηκαν, μεταξύ άλλων, τα εξής: «Άρθρο 1. 1. Οι διατάξεις του παρόντος π.δ. εφαρμόζονται σε όλους τους φορείς της Γενικής Κυβέρνησης. Όπου στις διατάξεις αυτές αναφέρεται Υπηρεσία Δημοσιονομικού Ελέγχου (Υ.Δ.Ε.), νοείται, όσον αφορά σε φορείς που δεν λειτουργεί τέτοια υπηρεσία, η αρμόδια οικονομική υπηρεσία του φορέα. 2. Οι ανωτέρω διατάξεις έχουν ανάλογη εφαρμογή στις πιστώσεις που μεταβιβάζονται από τους κυρίους στους δευτερεύοντες διατάκτες και στις δαπάνες των Ενόπλων Δυνάμεων Άρθρο 2. 2. Πριν από κάθε ενέργεια για την εκτέλεση οποιασδήποτε δαπάνης του Δημοσίου και των λοιπών φορέων της Γενικής Κυβέρνησης απαιτείται σχετική απόφαση ανάληψης υποχρέωσης του αρμόδιου διατάκτη ή του κατά νόμο εξουσιοδοτημένου οργάνου, με την οποία εγκρίνεται η πραγματοποίηση της δαπάνης και δεσμεύεται η αναγκαία πίστωση (δημοσιονομική δέσμευση - άρθρο 21, παρ. 2, ν. 2362/1995). Άρθρο 3. Τύπος και περιεχόμενο. Η απόφαση ανάληψης υποχρέωσης με την

οποία εγκρίνεται από το διατάκτη ή το κατά νόμο εξουσιοδοτημένο όργανο η πραγματοποίηση δαπανών, περιλαμβάνει απαραίτητα: α. Τις διατάξεις των νόμων ή διαταγμάτων, με τις οποίες επιτρέπεται η πραγματοποίηση της συγκεκριμένης δαπάνης. β. Το είδος και την αιτία της δαπάνης. γ. **Το ύψος της συνολικής επιβάρυνσης που προκαλείται στον προϋπολογισμό του φορέα, καθώς και την κατανομή αυτής κατ' έτος σε περίπτωση τμηματικής πραγματοποίησης που εκτείνεται σε περισσότερα του ενός οικονομικά έτη** Άρθρο 4. 3. Οι συμβάσεις που συνάπτονται για λογαριασμό του Δημοσίου περιλαμβάνουν απαραίτητα τον αριθμό και τη χρονολογία της απόφασης ανάληψης υποχρέωσης, καθώς και τον αριθμό καταχώρισης της στο βιβλίο εγκρίσεων και εντολών πληρωμής. Αν οι συμβάσεις καταρτίζονται με χωριστά έγγραφα, τα στοιχεία του προηγούμενου εδαφίου σημειώνονται στην πρόταση του διατάκτη για κατάρτιση της σύμβασης Άρθρο 8. 1. Τίτλο για την ανάληψη υποχρεώσεων, σε βάρος του Προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, αποτελούν οι Συλλογικές Αποφάσεις Εργων ή Μελετών που εκδίδονται κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 6 του ν.δ. 2957/1954 (Α. 186) και του άρθρου 21, του ν. 2362/1995, όπως ισχύουν. 2. Με τις κατά τα ανωτέρω εκδιδόμενες αποφάσεις εγκρίνεται: α) η ένταξη κάθε έργου στο πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων, β) η ολική δαπάνη για την πραγματοποίηση του έργου και γ) **η διάθεση των απαιτούμενων πιστώσεων για την πραγματοποίηση του έργου, σε βάρος του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων του οικονομικού έτους κατά το οποίο το έργο εντάσσεται στο πρόγραμμα και των επομένων οικονομικών ετών, εφόσον η πραγματοποίηση του έργου προγραμματίζεται για περίοδο που καλύπτει περισσότερα οικονομικά έτη** Άρθρο 10. 1. Το Δημόσιο ευθύνεται αποκλειστικά και μόνον βάσει των διατάξεων περί αδικαιολόγητου πλουτισμού για την πραγματοποίηση δαπανών καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων. Τα όργανα που είχαν εγκρίνει ή συμπράξει στην εκτέλεση της δαπάνης ευθύνονται έναντι του Δημοσίου σε ολόκληρο και καταλογίζεται σε βάρος τους κάθε σχετική ζημία αυτού. 2. Η υπογραφή ή προσυπογραφή εγγράφων πραγματοποίησης δαπανών από δημόσιους υπαλλήλους κατά παράβαση των άρθρων 15, 19, 20 και 21 του ν. 2362/1995 συνιστά αυτοτελές πειθαρχικό αδίκημα Άρθρο 11. 1. **Κάθε νομική και δημοσιονομική δέσμευση, κατά την έννοια των παρ. 1 και 2 του άρθρου 21 του ν. 2362/1995, που αναλαμβάνεται καθ' υπέρβαση των εγγεγραμμένων πιστώσεων ή / και των ποσοστών διάθεσης του προϋπολογισμού του φορέα, καθώς και κατά παράβαση των διαδικασιών του παρόντος π.δ. είναι αυτοδίκαια άκυρη** (άρθρο 21, παρ. 4, ν. 2362/1995). 2. Καμιά διοικητική πράξη που προκαλεί δαπάνη σε βάρος του κρατικού προϋπολογισμού δεν εκτελείται, εάν δεν

βεβαιώνεται από την αρμόδια οικονομική υπηρεσία του φορέα η δέσμευση στα οικεία λογιστικά βιβλία αντίστοιχης πίστωσης. Προς τούτο στο προοίμιο της οικείας διοικητικής πράξης γίνεται μνεία της σχετικής βεβαίωσης της αρμόδιας οικονομικής υπηρεσίας (άρθρο 21, παρ. 6, ν. 2362/1995)».

Είναι σαφές, από τις ανωτέρω διατάξεις του Π.Δ. 113/2010, ότι απαγορεύεται η κατανομή των απαιτούμενων πιστώσεων για την πραγματοποίηση ενός έργου σε περισσότερα οικονομικά έτη εκτός εάν η πραγματοποίηση του έργου προγραμματίζεται για περίοδο που καλύπτει περισσότερα οικονομικά έτη.

Επομένως, κατά παράβαση των ανωτέρω διατάξεων (που προκαλεί ακυρότητα της διαδικασίας), προβλέπεται, στην προκειμένη περίπτωση, η κατανομή της απαιτούμενης πίστωσης για την εκτέλεση του έργου «Ανακαίνιση Πτέρυγας Νοσηλείας 1ου Ορόφου στο 404 ΓΣΝ» σε περισσότερα έτη (έως τέλος του 2016), ενώ η περαίωση των εργασιών του θα λάβει χώρα εντός του Μαρτίου 2015. Παραβιάζεται, επίσης, η αρχή της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης και, ειδικότερα, η αρχή της οικονομικότητας (βλ. άρθρο 1 του Ν.3871/2010) αφού θα δημιουργηθούν ληξιπρόθεσμες οφειλές εντός του 2015¹ με επιβάρυνση του ελληνικού δημοσίου (τουλάχιστον με τόκους υπερημερίας).

Αν. Γακίδης

¹ Βλ. άρθρο 7 παρ. 6 του Π.Δ. 113/2010: «γ. Ληξιπρόθεσμες οφειλές είναι οι απλήρωτες υποχρεώσεις μετά την πάροδο ενενήντα (90) ημερών από την ημερομηνία που ορίζεται στη σχετική σύμβαση. Σε περίπτωση μη ύπαρξης σύμβασης ή έλλειψης σχετικού όρου, η απλήρωτη υποχρέωση καθίσταται ληξιπρόθεσμη μετά την πάροδο 90 ημερών «από την ημερομηνία παραλαβής, κατά τα οριζόμενα στην παρ. 3 της υποπαραγράφου Ζ.5 του ν. 4152/2013 (Α` 140)»